



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР



ДО
Г – Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ
КЪМ 44 - то НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
1169, ГР. СОФИЯ
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР I“ №1

На Ваш изх. № КРП-853-04-11/08.05.2018г.

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за водите, № 854-01-26, внесен от Емил Маринов Христов и група народни представители на 26.04.2018г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕСЕЛИНОВ,

Във връзка с писмо с Ваш изх. № КРП-853-04-11/08.05.2018г., с което искате становище по компетентност относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите № 854-01-26, Ви уведомявам, че Държавната агенция за метрологичен и технически надзор подкрепя представения законопроект със следните бележки:

I. В §10 е предвидено създаването на разпоредби на чл. 139а – 139д.

1. В предложения текст на чл. 139а, се съдържат две алинеи, обозначени с арабската цифра 5.

Предложение:

Считаме, че допуснатата техническа грешка следва да бъде отстранена и номерацията на алинеите да бъде променена.

2. В текста на предложената ал. 6 на чл.139а, изразът „ремонтно-възстановителни“ да бъде заменен с думите „основен ремонт и реконструкция“.

Мотиви:

По смисла на Закона за устройство на територията (ЗУТ) язовирите са строежи първа категория. По отношение на такива строежи се извършват „основни ремонти“, „текущи ремонти“ или „реконструкции“. Определения на тези понятия са дадени от законодателя съответно в § 5, т. 42-44 от Допълнителните разпоредби на ЗУТ. Съгласно разпоредбата на чл. 37 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на закона за нормативните актове, думи или изрази с утвърдено правно значение се използват в един и същ смисъл във всички нормативни актове. Законодателят е предвидил изключение от това правило, а именно: ако се налага отклонение от общоприетия смисъл на дума или израз, с допълнителна разпоредба се определя смисълът им за съответния нормативен акт. Предвид спецификата на Закона за водите и обществените отношения, които урежда считаме, че не са налице основания за прилагането на това изключение. Видно от съдържанието на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите, в допълнителните разпоредби липсва легално определение на израза „ремонтно-възстановителни“. Такова определение липсва и в други нормативни документи.

От друга страна в Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние, приета на основание чл. 141, ал. 2 от Закона за водите, са използвани понятията „основен ремонт“, „текущ ремонт“ или „реконструкции“, които са съобразени със ЗУТ. В изпълнение на функциите, възложените със Закона за водите, служителите на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор извършват контрол върху техническото състояние на язовирните стени и съоръженията към тях. В зависимост от степента на нарушаване на показателите за технологична и конструктивната сигурност на язовирните стени и съоръженията към тях, проверяващите дават предписания на собствениците на язовирните стени и съоръженията към тях, за извършване на „основен ремонт“ или „реконструкция“. В тези случаи не се използва израза „ремонтно-възстановителни“ дейности. Боравенето с терминология, която е чужда на основния закон уреждащ обществените отношения свързани с инвестиционното проектиране и строителството в Република България, какъвто е ЗУТ, ще доведе до

затруднения, граничещи със невъзможност ДАМТН да упражнява контролната си дейност, чиято цел е да се гарантира безопасната експлоатация на язовирните стени.

3. Предлагаме да бъде създаден чл. 139д със следния текст:

„Чл. 139е. При осъществяването на своята дейност Предприятието има правата и задълженията на собственик на язовирните стени и съоръженията към тях на язовирите по чл. 138б и предоставените по чл. 139а, ал. 5.“

Мотиви:

За упражняването на контролната дейност по отношение на техническото състояние на язовирните стени и съоръженията към тях е от особено значение да бъде конкретизирано лицето, което е техен собственик. В противен случай се изправяме пред празнота в закона и невъзможност за изпълнение на функциите на ДАМТН по отношение на безопасната експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях.

II. По отношение на §13.

1. Предлагаме разпоредбата на чл. 141а, ал. 4 да бъде записана по следния начин:

„(4) За техническата изправност и безопасната експлоатация на язовирите по ал. 3 отговарят собствениците. Те не са длъжни да възлагат стопанисването, поддържането и осъществяването на техническата експлоатация на язовирната стена на лице, което отговаря на изискванията за оператор на язовирна стена.“

Мотиви:

Считаме, че със записването на съдържанието на разпоредбата по този начин се постига яснота на правното правило в юридическия акт.

2. Предлагаме разпоредбата на чл. 141б, ал. 5 да бъде записана по следния начин:

„(5) Комисията по чл. 138а, ал. 3 класифицира язовирите по тяхната потенциална опасност, съгласно наредбата по чл. 141, ал. 2.“

Мотиви:

Законопроектът предвижда класифицирането на язовирите, по отношение на тяхната потенциална опасност, да се извършва от комисиите, които областните управители назначават на основание чл. 138а, ал. 3 ЗВ за ежегодни обследвания на техническото и експлоатационното състояние на язовирните стени и съоръженията към тях. За да избегне неяснота в закона, когато определя правата, задълженията и реда на работа на тази комисия, законодателят използва специфичния институт на препращането, като използва изразът „комисията по чл. 138а, ал. 3“. В Закона за водите няма текст, в който за комисията по чл. 138а, ал. 3 да се говори като за „междуетадомствена“. Действително тя е междуетадомствена,

но за това обстоятелство се прави извод от нейния състав, който е определен с нормата на чл. 138а, ал. 4. Нещо повече.

Със законопроекта се предвижда създаването на Междуведомствена комисия, която да разработи критериите за определяне на потенциалната опасност на язовирите. Считаме, че в този случай използването на думата „междуведомствена“ ще създаде объркване.

III. По §24.

1. Предлагаме в §4в, ал. 1 думите „ремонтно-възстановителни дейности“ да бъдат заменени с „ремонтите и реконструкциите“.

Мотиви:

Подробни мотиви за направеното от нас предложение се изложили в т. I.2. от настоящето становище.

По този начин се дава възможност и „текущите ремонти“, а не само основните ремонти“ да се извършват от търговското дружество със 100% държавно участие.

2. Предлагаме разпоредбата на § 4в, ал. 2 да бъде записана по следния начин:

(2) Министерският съвет, по предложение на председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, одобрява списък на язовирните стени и съоръженията към тях на язовирите по ал. 1, на които трябва да се извърши основен ремонт или реконструкция.

(3) В зависимост от нарушаването на конструктивната цялост на язовирните стени или съоръженията към тях, на утвърдените в списъка по ал. 2 язовири, експертния съвет към търговското дружество определя вида и обема на дейностите по ал. 1, които трябва да бъдат предприети за осигуряване на сигурност, дълготрайност и ефективност на язовирните стени и съоръженията към тях и опазване на околната среда.

Мотиви:

Считаме, че така предложените текстове са по – прецизни и ясни.

Следва де се има предвид, че Министерският съвет може да приема списъци, когато същите са част от нормативен акт. Когато обаче, списъкът не е част от нормативен акт, то той може да бъде одобряван или утвърждаван. В този смисъл предлагаме думата „приема“ да бъде заменена с думата „одобрява“.

Считаме, че текстът на ал. 3 противоречи на разпоредбата на ал. 2. Следва да се има предвид, че актовете на министерския съвет подлежат на изпълнение. След анализ на текста на ал. 3 се стига до извода, че след като МС е одобрил язовирите чиито стени или съоръжения трябва да бъдат ремонтирани или реконструирани, експертният съвет на търговското дружество отново определя тези язовири. **В случая считаме, че експертния**

съвет следва да определи вида и обема на дейностите, които трябва да бъдат предприети по отношение на язовирните стени и съоръженията към тях на онези от язовирите, които са в списъка одобрен от МС. При определянето на видовете и обемите от работи, които следва да бъдат предприети за осигуряване на безопасността на язовира, експертния съвет следва да се съобрази със степента на нарушаване на конструктивната цялост на язовирните стени или съоръженията към тях.

Следва да се има предвид, че дейностите по ремонт и реконструкция се извършват на строежите – язовирните стени или съоръженията към тях. В понятието „язовир“ се включват водния обект и земята върху която са изградени.

3. Предлагаме в ал. 4, 5 и 6 на §4в, изразът „ремонтно-възстановителни дейности“ да бъдат заменени с „ремонтите и реконструкциите“.

Мотиви:

Подробни мотиви за направеното от нас предложение се изложили в т. I.2. от настоящето становище.